



“十四五”时期相城区水利水务发展规划解读

目 录

第一部分 发展基础

第二部分 发展形势

第三部分 发展挑战

第四部分 发展目标和任务

第五部分 发展保障

一、发展基础

“十三五”期间，相城区按照习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，根据区委区政府统一部署，围绕相城经济社会发展新要求，坚持生态治水理念，以水生态文明建设为重要抓手，提升水安全、保护水资源、修复水生态、强化水管理，深化水改革，创新水发展，全面提高全区防洪、除涝、水资源、供排水、水生态、农村水利综合保障能力与水利科学管理服务水平，为全面建成高水平小康社会做出重要贡献，为开启实现基本现代化新征程奠定坚实水利水务基础。

“十三五”期间，相城水治理能力得到大幅提升，超额完成既定任务，着力在发挥水工程综合效益上发力，新增实施京杭大运河堤防加固工程；着力在提升供水能力上发力，启动新建相城水厂二期工程；着力在提高生活污水治理水平上发力，全面推进污水处理厂、生活污水治理建设；着力在改善河道水环境上发力，完成黑臭水体治理任务。

防洪排涝工程体系基本建成

最严格水资源制度持续加强

水务一体化改革工作全面完成

水生态文明建设全面推进

农村水利建设提档升级

信息化建设稳步开展

行业管理和水平持续提升

二、发展形势

习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想要求

- 党的十九大把**习近平新时代中国特色社会主义思想**确立为党必须长期坚持的指导思想并庄严地写入党章；
- **建设美丽中国**，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。要坚持人与自然和谐共生，绿水青山就是金山银山，**统筹山水林田湖草系统治理**；
- “**节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力**”的新时代治水方针。

新时代水利水务工作要求

- 我国治水的主要矛盾转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利水务行业监管能力不足的矛盾。
- 水利水务改革发展的总基调是“**水利工程补短板、水利行业强监管、系统治理提质效**”。

长三角一体化发展战略要求

- 发展纲要提出“基础设施全面互联互通”；
- “共同打造数字长三角，加强数字流域和**智能水网**建设”；
- “推进城乡基础设施和公共服务一体化，**加快覆盖城乡的供水、污水收集处理等基础设施建设**”；
- “**完善区域水利发展布局**，探索建立长三角区域内原水联动及水资源应急供给机制，提升防洪(潮)和供水安全保障能力。太湖流域，实施**望虞河拓浚**等治理工程，开展太湖生态清淤试点，完善引江济太运行机制”；
- “推动跨界水体环境治理，继续实施太湖流域水环境综合治理”。

相城“12345”发展战略要求

- 建成“**生态宜居中心、科技创新中心、城市枢纽中心、未来活力中心**”、全域规划建设“五大功能片区”的“12345”发展战略；
- 区委四届十二次全会提出“建设美丽相城”，把“水元素融入城市规划、建设、管理全过程各方面，以水之灵动滋养城之灵气；坚持系统化思维打造水绿生态，稳步推进‘**十百千万**’生态建设工程，用好用活太湖、阳澄湖、大运河、漕湖、春申湖、盛泽湖等丰富的水资源，**推动水岸同治、水脉连通、绿廊连片**，让现场处处呈现碧波悠悠、绿地葱葱的美丽景象”。

二、发展形势

十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“**加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。增强城市防洪排涝能力，推进城镇污水管网全覆盖，强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度**”。

水利水务是最普惠的民生事业，**要放在相城开启全面建设社会主义现代化的全局中统筹谋划**，从战略思维角度，致力于解决根本性、全局性、长远性问题。在深入分析把握水行业现状、准确研判水行业发展态势的基础上，充分认识治水主要矛盾的深刻变化和水利水务发展不平衡不充分的问题，**聚焦关键短板、强化发展弱项、提升综合能力、提高现代化水平**。

二、发展形势

指导思想

- 习近平新时代中国特色社会主义思想
- 习近平生态文明思想
- 习近平法治思想
- 遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念
- 落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路
- 践行“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治理提质效”的水利水务改革发展总基调
- 紧扣“长三角一体化发展”“一体化”和“高质量”
- 相城区“12345”发展战略以及“建设美丽相城”要求

基本原则

- 以人为本、普惠民生
- 人水和谐、绿色发展
- 节水优先、强化约束
- 空间均衡、统筹兼顾
- 共建共享、系统治理
- 改革创新、两手发力

规划思路

- 统筹：
 - 水安全保障
 - 水生态修复
 - 水资源利用
 - 水环境改善
 - 水景观提升
 - 水文化传承
 - 水管理强化
- 系统推进：
 - 水治理体系和能力现代化

三、发展挑战

水网工程体系不完善，水安全保障能力仍需全面提升

- 水系基础网络尚不够完善，有网无纲，连通活力不足。
- 高铁新城、中日合作示范区核心区、苏相合作区等城市发展新区域水系优化尚未到位；众多水系堵点、节点影响水系连通；
- 城市防洪体系尚未达到规划标准，农村圩区调整优化及达标建设仍显不足；
- 区内外排出路“强排高速水路通道”明显不足；
- 城市雨水管网标准偏低且分布不均，城市除涝能力滞后经济社会发展，应对超标准降雨能力显著偏弱；
- 传统水工程布局不够优化，协同性不足；
- 水利水务工程设施运行管护智能化水平偏低，守住安全底线有风险。

生态修复保护成效不稳固，水生态环境治理与修复保护力度仍需继续强化

- 河湖生态空间持续萎缩，水面率管控存在短板，部分河湖呈现富营养化趋势，河湖监管、保护能力明显不足；
- 生态美丽幸福河湖建设尚处于起步阶段，河湖保护、利用、治理措施单一；
- 淤泥、蓝藻等无害化、减量化、资源化处理方式不成熟，河湖水生态治理技术保障不足；
- 生活污水处理厂尾水湿地净化尚在启动阶段，工程水向生态水转变规模不足；
- 服务城市战略发展研究不充分，阳澄湖保护与利用矛盾尚未找到平衡点。

水利用效能水平不平衡，水资源保障作用仍需大幅增强

- 优质水资源供给与需求矛盾突出，全区河湖众多，但互连互通水平低，系统治理不强，智能感知运行调度水平较低；
- 利用望虞河、阳澄湖、盛泽荡、漕湖、春申湖等优质水资源能力有限，普遍呈现水质型缺水，长期以来“靠水不能用水”的局面未根本改观；
- 城市新发展区域及重要公共设施优质供水尚未覆盖；供水管网漏损率居高不下，老旧管网更新任务重；城乡生活污水收集能力、有效处理能力有待进一步挖掘；
- 生活污水处理厂之间互联互通管急需建设，污泥处置能力需进一步扩能；
- 用水效率与城市发展要求不匹配，水资源总量和强度控制对产业结构的刚性约束及节水引导尚需进一步强化；节水型机关、学校、企业等载体创建和农业高效节水灌溉尚有大幅提升空间；非常规水资源利用设施建设覆盖率不足；
- 河道“毛细血管”连通不畅，河湖生态流量研究尚在初步阶段；水资源优化配置能力较弱。

水行业改革创新不深入，水监管治理体系和能力现代化仍需系统推进

- 河湖长制全面统筹作用未充分发挥，协同治水合力不足；
- 水规划体系尚未全面纳入国土空间规划体系，涉水要素与其他国土空间要素矛盾突出；
- 河湖日常管理发现能力欠缺，智慧监管明显不足；河湖执法体系改革尚未理顺，监管与执法衔接不畅；生产建设项目导致的人为水土流失未得到有效遏制；
- 机构改革后水旱灾害防御机制体制尚未理顺；
- 涉水行政许可事项繁多，行政审批效能和优化营商环境水平有待进一步提升；
- 区镇涉水财政事权和支出责任不明晰，涉水投融资能力不足；
- 水文化载体建设明显不足；
- 水利水务队伍结构不合理，后备人才储备不足；党的建设需进一步与业务工作融合，“水润民生、先鋒大禹”党建品牌建设还需持续加强。

三、发展挑战

习近平总书记深刻指出，“河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危。水已经成为了我国严重短缺的产品，成了制约环境质量的主要因素，成了经济社会发展面临的严重安全问题。要加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束，贯彻落实到改革发展稳定各项工作中”。随着经济发展和社会主要矛盾变化，新老水问题越来越突出，错综复杂的因素加剧水行业发展的风险，水安全保障体系不健全、水生态环境改善态势不稳固、水资源保障作用不突出、水监管能力不强、行业现代化水平较低等各类发展挑战十分艰巨。

四、发展目标和任务

中共中央关于制定国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标的建议

经济发展取得**新成效**

改革开放迈出新**步伐**

社会文明程度得到**新提高**

生态文明建设实现**新进步**

民生福祉达到**新水平**

国家治理效能得到**新提升**

十四五时期相城区水利水务 发展目标

水安全保障体系安全可靠

水生态环境质量明显好转

水资源保障作用充分凸显

水监管治理体系和能力现代化水平明显提升

十四五时期相城区水利水务 发展任务

完善「互联互通、安全可靠」水网工程基础设施水安全**新布局**

打造「十百千万」生态美丽幸福河湖**新格局**

重现「美清净」河网水系**新景象**

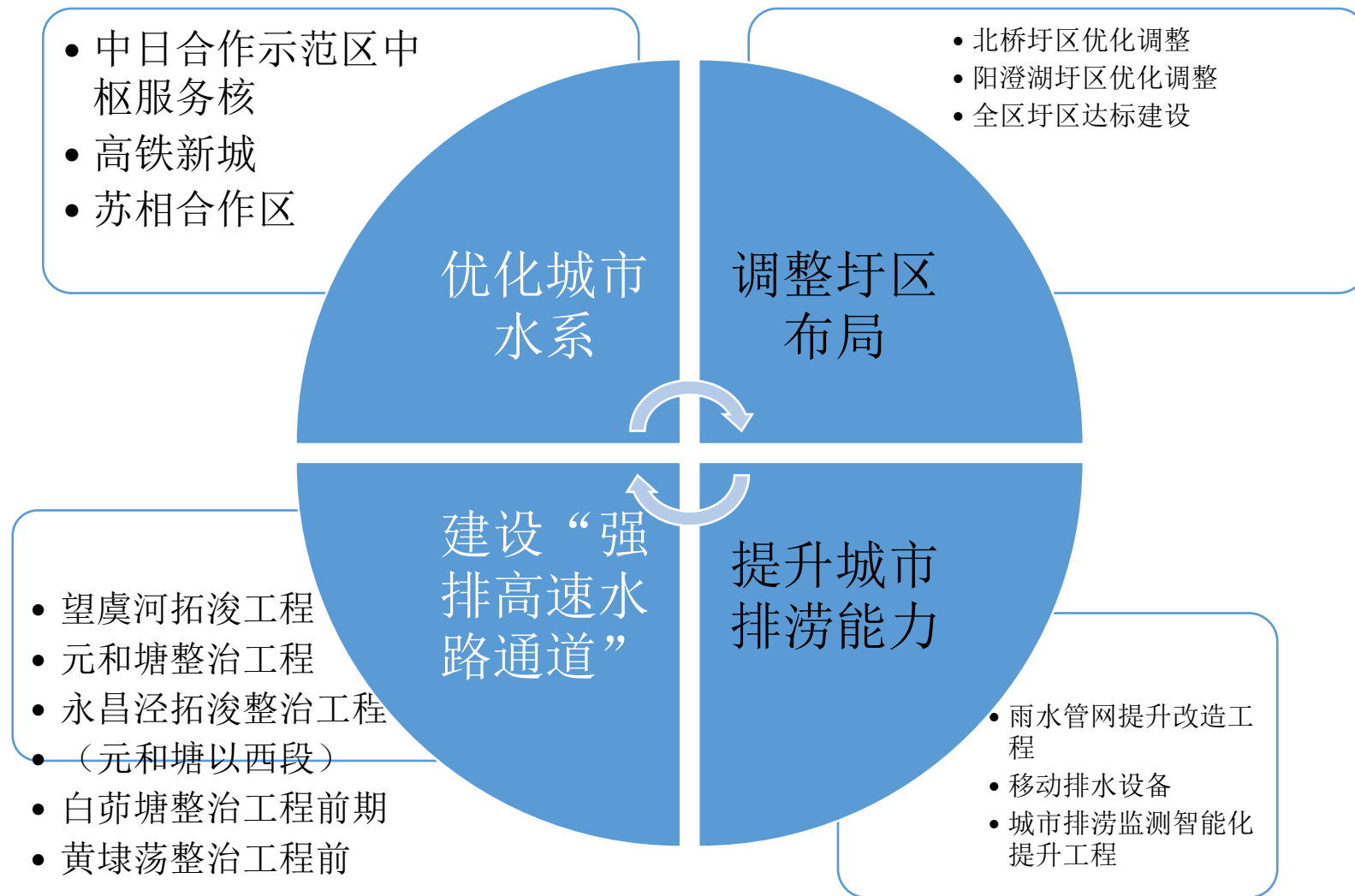
形成「集约高效绿色循环」水资源保障**新体系**

推进新时代「强监管」水治理体系和能力现代化**新提升**

四、发展目标和任务

（一）完善“互连互通、安全可靠”水网工程基础设施水安全新布局

加快完善城市水系优化布局，推进重点区域水系连通，调整圩区布局及开展达标建设，实施流域、区域治理工程，全面提升外排长江能力，提升城市排涝能力，构建安全可靠的水网工程基础设施。

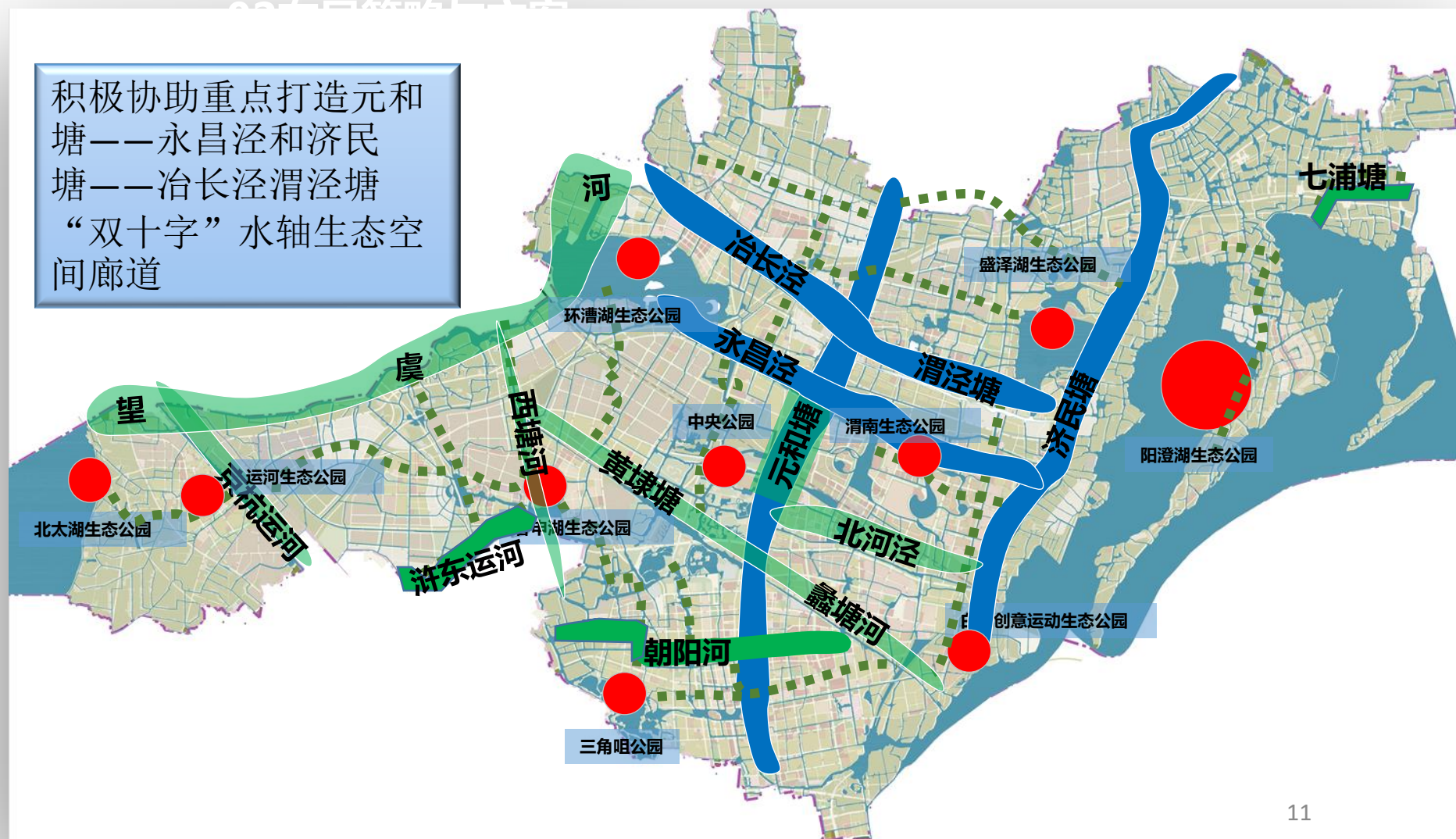


四、发展目标和任务

(二) 打造“十百千万”生态美丽幸福河湖新格局

全面推进“十百千万”生态建设工程，积极协助打造全区“一脉双源、四河八泾”骨干水系滨水生态空间廊道，全域推进生态美丽幸福河湖建设，构建高品质滨水生态空间布局，提升生态系统质量和稳定性。

积极协助重点打造元和塘——永昌泾和济民塘——冶长泾渭泾塘“双十字”水轴生态空间廊道



四、发展目标和任务

(三) 重现“美清静”河网水系新景象

全区以元和塘、西塘河为界，分东中西三个片区研究实施分片清水保障，实施引调涵养、控导分配、生态修复、监测调度四类项目，增加水环境容量，改善水动力条件，研究淤泥、蓝藻等处置方式，建设污水厂尾水湿地及污泥处置项目。

增加水环境容量，改善水动力条件，以期实现碧波悠悠、绿地葱葱的景象。

清水保障

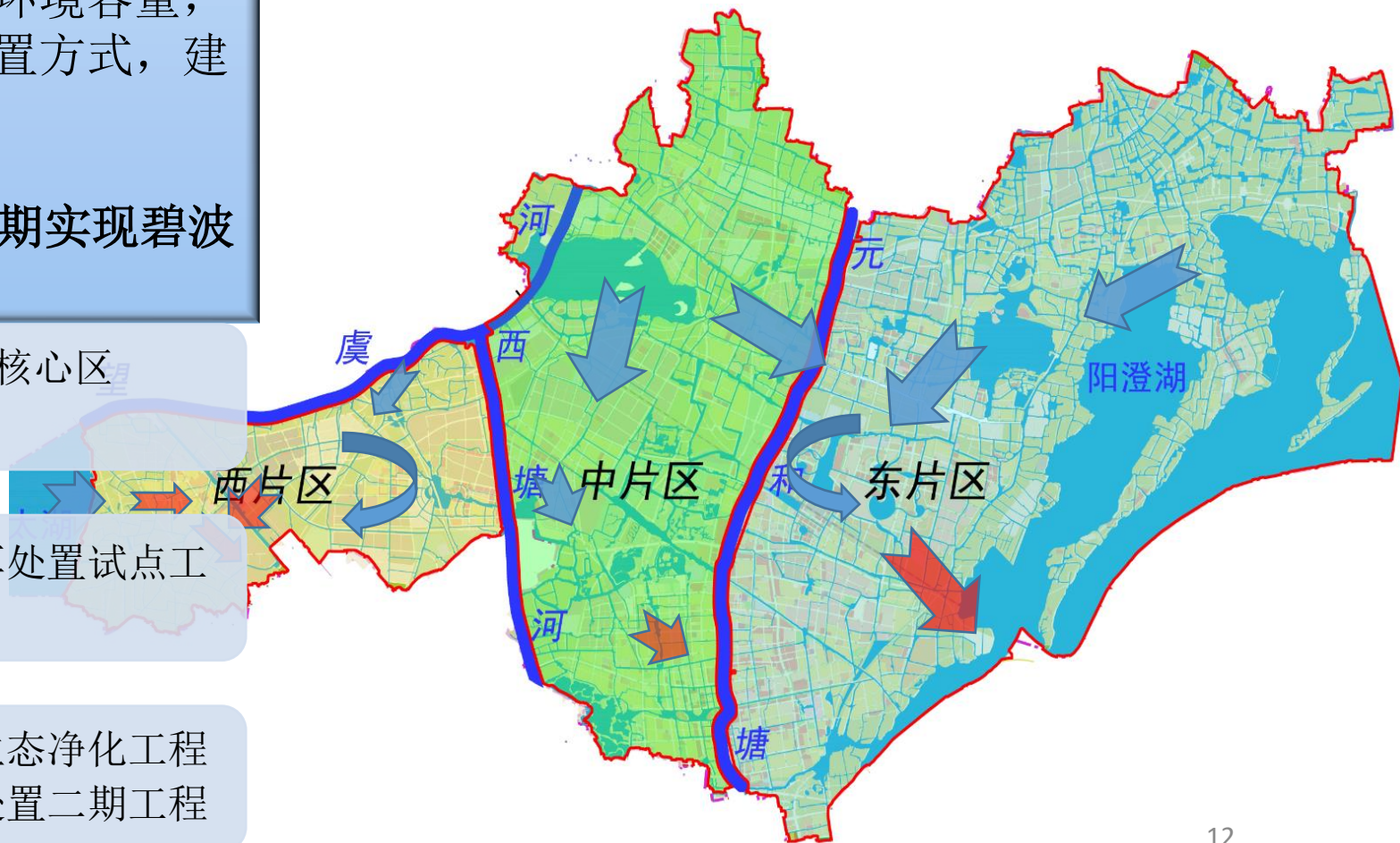
- 高铁新城 中日合作区核心区
- 黄埭片区 苏相合作区

河湖治理科技提升

- 河湖淤泥、蓝藻、水草处置试点工程

生活污水处理厂尾水生态净化和污泥处置

- 生活污水处理厂尾水生态净化工程
- 生活污水处理厂污泥处置二期工程



四、发展目标和任务

（四）形成“集约高效绿色循环”水资源保障新体系

城乡优质供水

- 相城水厂二期建设工程
- 供水主干网建设工程
- 优质供水工程
- 老旧供水管网提升改造工程

生活污水处理

- 污水处理厂建设工程
- 农村污水支管提升改造工程
- 互联互通管网建设工程
- 排水提质增效达标区建设

最严格水资源制度和 国家节水行动

- 计划用水监测预警系统建设
- 节水型农业示范园区提标改造
- 节水型载体创建
- 绿化浇灌、道路冲洗河道取水点和中水利用管网建设

四、发展目标和任务

（五）推进新时代“强监管”水治理体系和能力现代化

强化河湖长制，深化涉水行政管理改革，大幅提升涉水监管能力，有效落实涉水空间管护，维护重要水利水务设施安全，加强水旱灾害防御能力建设，支撑城市健康发展。

- ◆**强化河湖长制。**编制水利水务基础设施空间布局规划，纳入国土空间规划一张图管理；编制水域、河湖保护规划，落实水面率保护责任制，探索建立河湖长及行政首长负责制，确保水面率维持稳定。结合生态美丽河湖建设，持续推进河湖存量“两违”整治，严禁新增河湖“两违”。
- ◆**水务监管能力建设。**建设全区24条河湖智能监管平台系统，建设太湖、望虞河水利设施智能化运行平台系统，建设污水厂建设智能化运行平台。
- ◆**水土保持监管能力建设。**建设水土保持审批、监管、验收核查全过程监管系统。
- ◆**水旱灾害防御能力建设。**建设全区重要水利工程监测、监控、自动化调度运行系统。
- ◆**水文化载体建设。**依托望亭运河公园，打造运河相城段水文化展示区，结合春申湖梦里水乡生态美丽幸福湖泊建设水文化展示馆。
- ◆**党的建设和人才保障。**按照岗位职责设定专业化人才需求清单，建立人才保障梯级层次，全面加强党的建设，铸就“水润民生、先锋大禹”党建品牌。

五、发展保障

组织保障

- 加强党对规划实施的统一领导，在区委区政府部署下，落实规划实施责任，分解工作任务，明确目标节点，形成合力，健全工作协同机制，完善规划实施监测评估机制。

资金保障

- 坚持政府主导，发挥政府投资在水利水务投融资的主导作用，完善事权财权责任体系，积极对上争取专项资金补助，统筹预算资金安排。深化多元投融资体制，推动国企资本投入，增强市场化融资能力，探索吸引社会资本投资模式。

法治保障

- 深入贯彻落实习近平法治思想，坚持以人民为中心，严格执行水法规，提高依法行政水平，加强执法队伍建设，加大水法规普法和宣传教育力度，促进全社会遵守水法规意识。在全区范围内形成“不敢违、不愿违、不能违”的氛围，降低水事违法行为的发生率，要严格执法、公正司法、全民守法，坚持在法治轨道上推进水治理体系和治理能力现代化。

人才保障

- 建立梯级人才队伍，加强基层水利水务人才培养，与双一流高校建立人才合作培养机制，拓宽干部视野、增强战略思维能力。鼓励涉水科技创新和成果转化，支持镇级引进、培养水利水务专业管理人才。提高人才队伍适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。